

韓、日「新型夥伴關係」 ——評估與展望⁺

姜龍範^{*}



緒論

冷戰體制下的韓日關係是美蘇冷戰的直接產物，韓國和日本是美國遠東戰略棋盤上重要的棋子，基於反共戰略，美國將韓國和日本趕上了同一輛戰車。冷戰結束以後，日本相應地調整對朝鮮半島的政策，並制定了新戰略和新策略。在對韓關係上，爭取同韓國徹底實現關係正常化，即結束過去，開闢未來，努力構建新形勢下的日韓關係。韓國政府也抓住世界格局轉換的歷史機遇，積極調整對日政策，努力構建韓日「新型夥伴關係」。

雖然盧泰愚、金泳三兩屆政府都試圖從新的高度制定對日政策框架，推動新韓日關係的建立，但兩國關係發展並不順利。上世紀 90 年代中期以後，日本政治右傾化傾向日益嚴

重，閣僚接連在歷史問題上大放厥詞，美化侵略戰爭，進一步損害了原本脆弱的兩國關係。尤其是，1996 年 2 月兩國就「獨島」（日本稱「竹島」）歸屬問題發生的嚴重爭執，又給兩國關係帶來了新的裂痕，導致兩國關係降至建交以來的最低點。翌年，亞洲金融危機爆發，到 1998 年初，韓國的金融危機發展為全面的經濟危機，韓國正經歷著「朝鮮戰爭以來最大的一次國難」。

面對「國難」，韓國國民反思政治、經濟體制弊端的同时，對金泳三政府的對日政策也提出了質疑。1997 年底，韓國國內要求反省過去對日外交的呼聲漸高，認為「金泳三政權在歷史認識和領土等問題上過分地刺激了日本人的感情」。韓國主流媒體《中央日報》和《朝

⁺ 本文係 2011 年 11 月 29 日本院人文社會科學討論會內容。

^{*} 吉林延邊大學人文社會科學學院教授兼院長。

鮮日報》紛紛發表評論，呼籲「重新恢復已荒廢了五年的韓日關係」。

在韓國面臨歷史上空前嚴重的金融危機和經濟難題的非常時刻，金大中上臺執政，並在內政、外交方面實行了一系列的改革，而修復「荒廢了的韓日關係」則是金大中對外政策的核心課題之一。為了扭轉歷史問題和冷戰戰略左右的對日政策，金大中總統提出了韓日關係「新思維」。

盧武鉉上臺後，韓日首腦圍繞朝核問題、地區合作等事宜進行了一系列互訪，雙方均明確表示要加強合作。盧武鉉還承諾，在其任期內不再向日本正面提及歷史問題，不再把歷史問題作為影響兩國關係的因素。

李明博當選總統後，承諾要繼續加強與美國的同盟關係、著力構建與日本的正常關係。隨後，雙方就恢復兩國每年一次的首腦互訪達成一致，並決定將兩國關係提升為「成熟的合作夥伴關係」，雙方表示「正視過去，面向未來」，低調處理兩國間的歷史問題和領土爭端問題，給人以「日韓新時代」即將到來的印象。日本媒體甚至將「謀求超越歷史」的李明博稱作多年來難得的「第一位親日的韓國總統」。

金大中上臺執政與韓日短暫的「蜜月時期」

在金大中政府初期，韓日關係有了實質性的發展。首先，簽訂《漁業協定》，解決了兩國僵持多年的漁業糾紛。其次，兩國在經濟和安全上的合作也前進了一步。10月7日，金大中總統對日本進行了正式訪問，並與小淵惠三共同簽署了《日韓共同宣言——面向21世紀的新合作夥伴》及其附屬檔《面向21世紀日韓雙邊合作行動計畫》。在《共同宣言》中，日本就過去的殖民統治向韓國做書面反省和道歉，金大中總統則表示今後不再提歷史問題，

從而使兩國首次以檔的形式「清算」了過去的歷史，韓日關係終於迎來了歷史的和解。

但是，進入二十一世紀第一個年頭以來，韓日關係急轉直下，其起因就是「歷史認識問題」。在「歷史問題」的陰影下，韓日關係的發展嚴重受阻，首當其衝的便是軍事交流。2001年4月，小泉純一郎上臺執政，並於當年8月13日正式參拜靖國神社，從而把韓日關係進一步推向了歷史問題摩擦的深淵。

2002年6月，韓日共同舉辦世界盃足球賽事，對於改善兩國關係來說也是千載難逢的機會。為了韓日關係迅速恢復和發展，雙方展開積極的「足球外交」，在一定程度上改善了兩國關係。

金大中執政的五年來，韓日關係取得了不少進展，但仍然存在不少問題。可以說，進展與矛盾並存，韓日兩國需要合作，也需要越過歷史積怨等合作的障礙。

盧武鉉上臺執政與韓日關係的退潮

盧武鉉上臺後，在對外政策上推行了務實均衡的外交政策。2003年6月，上任剛過百天的盧武鉉對日本進行了正式訪問，這是他繼美國之行後的第二次出訪，顯示了日本在韓國外交戰略中的重要地位。盧武鉉的訪日歸結起來有三大目標：

1. 正視歷史，吸取教訓，邁向未來。他在離開漢城啟程訪日之前說：「我是韓國第一位戰後出生的總統」，「我們不能總是被過去束縛住手腳，要正視歷史，吸取教訓，邁向未來」，表明盧武鉉將以一種新的戰略思想來處理與日本的關係。
2. 磋商解決朝核問題，堅持「和平解決原則」，呼籲日本不要採取「強硬措施」，

維護朝鮮半島的和平與穩定。雙方重申了有關「不能容忍朝鮮擁有核武器」、和平解決朝鮮核問題的原則立場，並沒有像韓美、日美首腦會談時那樣提及要採用「追加措施」或「強硬措施」。

3. 為把韓國建設成東北亞中心國家，加強與日本的經貿關係，是韓日首腦會談的重要議題。訪日期間，盧武鉉敦促日本擴大對韓投資，減少兩國間的貿易不平衡，並商討兩國締結自由貿易協定問題。

2004 年 7 月，日本首相小泉純一郎對韓國進行訪問，在此次首腦會談中盧武鉉表示：「在本政府任期內不從政府角度提及歷史問題」。2004 年 12 月，盧武鉉再次訪問日本。為了給韓日關係加溫，日本特意請韓國電視劇「冬季戀歌」而風靡日本的韓國影星裴勇俊到鹿兒島指宿市為峰會捧場。2005 年恰逢韓日建交四十周年，雙方確定把 2005 年訂為「日韓友好年」，並安排了一系列的雙邊交流活動。

然而，韓日關係卻急轉直下。2005 年 3 月 16 日，島根縣議會不顧韓國方面的強烈抗議強行通過「竹島日」條例。自「獨島」領土爭端爆發以來，兩國關係急劇惡化，靖國神社問題、教科書問題、「慰安婦問題」等歷史問題，與日本圖謀加入聯合國常任理事國、朝核問題等現實問題，錯綜交織在一起，使韓日關係陷入建交四十年來的最低點。3 月 23 日，韓國總統盧武鉉發表了《就韓日關係告國民書》，呼籲國民要不惜經濟代價準備同日本打一場「持久戰」。同年 10 月，韓國宣布凍結兩國首腦的「穿梭互訪」，對日和解政策出現全面倒退。2006 年 4 月 25 日，盧武鉉總統再次就韓日關係發表「特別講話」，宣布：動員一切國家力量和外交資源「守護獨島領有權」。

此後，兩國不但沒有恢復「穿梭互訪」，反而繼續在領土和歷史問題上不斷發生摩擦。

可見，「歷史問題」和領土問題依然是橫亘在韓日之間的最大障礙。

李明博上臺執政與韓日軍事關係的提升

李明博上臺後，大幅調整盧武鉉的對日外交方針，兩國關係急劇升溫。在組建新政府時，李明博就選用大量的「知日派」人士。2008 年 4 月，李明博訪問日本並與福田康夫舉行會談，雙方同意把兩國提升為「成熟的夥伴關係」，開啟日韓關係「新時代」。

然而，在韓日歷史問題上採取寬容姿態的李明博，卻不得不面對日本政府不顧韓方一再交涉、首次在文部科學省制定的《初中社會科教科書新指導綱要解說書》內，將獨（竹）島表述為日本領土。韓國媒體紛紛譴責日本「挑釁」和「背叛」。不僅如此，2008 年版的日本《防衛白皮書》，增加了日本「固有領土——竹島的領土問題仍未解決」的內容。韓國政府向日本提出強烈抗議並召回駐日大使權哲賢，李明博的對日「現實主義外交」遭受重創。

儘管李明博執政以來雙方仍圍繞歷史問題和領土問題進行過激烈的較量，但是兩國關係卻「凍而不僵」、「鬥而不破」，體現了兩國處理棘手問題的外交智慧。2010 年 8 月 10 日，日本首相菅直人不顧黨內外的反對，就《日韓合併條約》簽署 100 周年發表首相談話。儘管韓國民間認為，日本首相的道歉缺乏誠意，沒有提到對受害者進行賠償的內容，但是，日本能夠選擇此時機發表講話，可以說是有一定積極意義。

2011 年 10 月 19 日，李明博總統會見了到訪的日本新任首相野田佳彥，雙方就發展面向未來的韓日關係、加強經濟合作等問題達成共識。當天，野田向李明博移交日方在殖民統治時期擄走的五卷古書，呼籲兩國發展「以未來為導向」的雙邊關係。

值得一提的是，近年來韓日之間的軍事交流日益密切。尤其是，「天安艦事件」和「延坪島事件」發生以來，朝鮮半島局勢持續緊張，美日、美韓間頻頻舉行各種形式的軍事演習，為美日韓三角關係的進一步強化提供了一個新的契機。

進入 2011 年之後，美日韓加強三邊合作的勢頭依然不減，韓日之間的軍事交流與合作更是緊鑼密鼓地展開，原本相對薄弱的韓日軍事合作出現了大有趁機強化之勢，以至於國際輿論紛紛作出日韓間或將建立實質性「同盟」關係的大膽預測。

評估與展望

近年來，日本刻意製造「韓國已不再提歷史問題」、「日韓歷史問題已經了結」的輿論。然而，周而復始的「教科書事件」、小泉任期內多達六次的參拜靖國神社事件、日本政要不時發表美化侵略歷史的「妄言」，以及在領土問題上的正面挑戰行為，已經嚴重傷害了韓國國民的感情，給韓日「新型夥伴關係」蒙上了濃重的陰影，並使兩國國民之間的感情呈明顯惡化趨勢。

儘管如此，日本仍想以所謂的「共同價值觀」為劃線，刻意採取「拉韓抑中」策略，試圖向中國打起「韓國牌」。其實，日本並不「看重」韓國，日本人對韓國人有一種心理優勢，「拉韓」是手段，「抑中」才是目的。

日本對韓國的拉攏難以成功，其重要的原因是日本對朝鮮半島的戰略設想與朝鮮半島兩個國家的整體意願明顯對立。日本不希望看到朝鮮半島統一，似乎試圖朝鮮半島分裂永久化。在關乎民族大義與國家未來前途的大是大非問題上，韓國沒有與日本妥協的餘地。

歷史問題與戰略利益上的衝撞，構成了韓日關係的常量，它不可能因為日本在一些策略上的

改變而發生大的變化。在這一兩國關係長遠的結構性因素影響下，韓日關係難以有實質性改進，日本「拉韓抑中」的策略，也不可能阻止中韓不斷發展的友好合作關係。相反，中國與韓國在朝鮮半島統一、東北亞的穩定和中韓兩國經濟互惠等問題上，存在著廣泛的共同利益，在許多問題上也看法相近。提高中韓合作水準、密切中韓關係，在兩國之間已達成共識，它同樣成為了規範未來中韓關係的一個常量。

日韓兩國關係總體上仍然是「剪不斷，理還亂」，日韓之間除了歷史上積澱已久的根深蒂固的民族矛盾之外，還有現實的領土主權爭端。儘管兩國之間有著根深蒂固的感情糾葛和無法調和的領土爭端，但由於兩國畢竟同屬於美日韓「三邊兩同盟」框架內，且有美國這一「感情紐帶」和居中調解，加之兩國有著共同的「宿敵」，因此兩國出於各自的戰略利益考慮不致真的反目成仇，並引發根本性的衝突。首先，美國不願看到日韓關係全面崩潰，這不符合美國在東亞的安全戰略利益。其次，日本刺激韓國的做法不會無限度地延伸下去，這不符合日本在東亞的地緣政治利益。再次，日本和韓國有著共同的「宿敵」。日本將韓國作為抵禦「朝鮮威脅」的「緩衝地帶」；韓國則把日本作為牽制「朝鮮南侵」的重要力量。

總之，周而復始的「教科書事件」、日本政要不時發表美化侵略歷史的「妄言」，以及在領土問題上的正面挑戰行為，給日韓「新型夥伴關係」蒙上了濃重的陰影。韓日兩國要建立真正的「新型夥伴關係」，關鍵在於作為加害者的日本能否真正反省對韓國殖民統治的歷史，以取得韓國國民的信賴。毋庸置疑，韓日關係發展得比較成熟，雙方在歷史、領土等問題上「該計較就計較」，但不影響其他領域的交流。況且，維繫和發展同美國的同盟關係，進而維持美日韓三國協調體制，是韓日兩國對外戰略的核心和首要目標。